



ОБЩИНА КЪРДЖАЛИ

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ГР. КЪРДЖАЛИ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от д-р инж. ХАСАН АЗИС – КМЕТ НА ОБЩИНА КЪРДЖАЛИ

ОТНОСНО: Отчет на План за финансово оздравяване на Община Кърджали за периода 2019 – 2020 год.и приемане на План за финансово оздравяване на Община Кърджали за периода 2020 – 2022 година

Уважаеми г-н Председател на Общински съвет Кърджали,

Уважаеми общински съветници,

С Решение №130/30.05.2019г. на Общински съвет – Кърджали, бе приет План за финансово оздравяване на община Кърджали за периода 30.05.2019 -30.05.2020г.

Въз основа на данните от годишният отчет за касовото изпълнение на бюджета на общината,оборотните ведомости ,информацията по чл.5а от Закона за местните данъци и такси/ЗМДТ/ и информацията в Регистър общински дълг към края на 2018 година община Кърджали бе класирана като община с финансови затруднения за 2019 г.по 3 от общо 6 критерия ,съгласно чл.130а,ал.1 от Закона за публичните финанси/ЗПФ/,а именно:

1.Наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години - община Кърджали отчита размер 42,4% за 2018г., като надвишава с 27.4% допустимата граница;

2.Наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината - община Кърджали отчита размер 11,8% за 2018г., като надвишава с 6,8% допустимата граница ;

3.Осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната 2018 година - при средно равнище на събираемост 71,4% за страната, по данни на МФ, община Кърджали отчита размер 60,3%.

Фокусът на програмата за финансово оздравяване 2019-2020 година на община Кърджали бе подобряване изпълнението на показателят **осреднена събираемост на Данък върху недвижимите имоти и Данък върху превозните средства** . Главната мярка бе насочена към увеличаване събираемостта на облога за съответната година на тези данъчни приходи и в резултат към 31.12.2019г. община Кърджали постигна осреднена събираемост 77,3% при 72,9% за страната .

	Отчет 2018	Отчет 2019
<i>Начислени задължения (облог) с приспадната отстъпка за данък върху недвижимите имоти (ДНИ) за текущата година</i>	1 795 662лв.	1 834 074лв.
<i>Плащания за ДНИ за текущата година</i>	1 053 192лв.	1 500 365лв.
Събираемост на данък върху недвижимите имоти (ДНИ)	58.7%	81.8%
<i>Начислени задължения (облог) с приспадната отстъпка за данък върху превозните средства (ДПрС) за текущата година</i>	2 128 448лв.	2 663 399лв.
<i>Плащания за ДПрС за текущата година</i>	1 338 536лв.	1 939 647лв.
Събираемост на данък върху превозните средства (ДПрС)	62.9%	72.8%
Осреднено равнище на събираемост на ДНИ и ДПрС	60.8%	77.3%

По приложение №1 „Справка за приходите и разходите на общината”и „Отчет на мерките за финансово оздравяване” подробно са отразени в сравнителен план отчетите по параграфи да периода на оздравителната програма 31.05.2019г -31.05.2020г.Данните показват отчетлива тенденция за формиране на дефицит по общинският бюджет в резултат на въведеното извънредно положение от COVID-19. Поради липса на прогнозируемост в прилагането на противоепидемичните мерки е невъзможно разходите да бъдат ограничени със същите темпове,с каквито намаляват постъпленията.Значително е намалено изпълнението на местните приходи спрямо същият период на 2019г. при обективната невъзможност да се спрат плащанията в разходната част на бюджета.Наличието на законоустановени и договорни срокове за плащане на разходите по издръжката водят до блокирането на бюджетната сфера,ако не се направят определени плащания.Имайки предвид общата ситуация в страната и забавянето на икономиката вероятността за преодоляване на този дефицит в краткосрочен период/до края на годината/ е минимална.Както гражданите в общината,така и местният бизнес очакват да не бъдат ограничавани или лишавани от предоставяните досега публични услуги,т.е. необходимо е да се запазят обемът и качеството на тези услуги в кризисната и следкризисната ситуация.

С оглед на това предлагаме продължение на едногодишният оздравителен план 2019-2020г.в двугодишен 2020-2022година.

С Решение №103 от 30.04.2020г. Общински съвет Кърджали откри процедура за финансово оздравяване на общината и възложи изготвяне на План за оздравяване за нов период след 31 май 2020 година.Критериите ,определящи община Кърджали като община за оздравяване са отново 3 от общо 6 критерия.Отпада критерият за осреднена събираемост,върху който бяха съсредоточени мерките като основна цел на предходната програма и от тази гледна точка –мерките по плана са изпълнили предназначението си.Новият критерий ,по който общината попада в обхвата на чл.130а от ЗПФ е свързан с ангажиментите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка на общината с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определима сума (суми) към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице-получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.).

Съгласно методиката на Министерство на финансите за 2019г.,критериите ,по които община Кърджали е класирана като община с финансово затруднение и за 2020година са ,както следва:

1.Наличните към края на годината **задължения за разходи** по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години - община Кърджали отчита размер 46,4% ,

2.Наличните към края на годината **поети ангажименти** за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години - община Кърджали отчита дял на поетите ангажименти 61,3%;

3.Наличните към края на годината **просрочени задължения** по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината - община Кърджали отчита размер 14,7%.

В Приложение №2 е представен подробно Планът за финансово оздравяване на община Кърджали за периода 2020г.-2022г.

Дами и господа общински съветници, предлагам след обсъждане на основание чл. 21, ал.1, т. 23 от ЗМСМА и чл.130д, ал.4 от Закона за публичните финанси да се приемат следните:

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ:

- 1. Приема отчет на План за финансово оздравяване на Община Кърджали за периода 2019 – 2020година.**
- 2. Приема План за финансово оздравяване на Община Кърджали за периода 2020 – 2022година.**

ВНОСИТЕЛ:

КМЕТ НА ОБЩИНА

К Ъ Р Д Ж А Л И: _____

/д-р инж. ХАСАН АЗИС/